Анорт

СХЕМА ВОЗМОЖНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ

ИНСТИТУТ ЛЕНИНА
БИБЛИОТЕКА
ГИ 32
А 593

Э. Анертъ.

ГИЗ2
А593

СХЕМА

ВОЗМОЖНОЙ ОРГАНИЗАЦІИ ВЛАСТИ.

ПЕТРОГРАДЪ.
„Сѣверная Печатня“, Вас. Остр., 13 лин., № 2.
1917.

ГИ32
А 593 Р

Э. Анертъ.

СХЕМА

ВОЗМОЖНОЙ ОРГАНИЗАЦІИ ВЛАСТИ.

ПЕТРОГРАДЪ.
„Сѣверная Печатня“, Вас. Остр., 13 лин., № 2.
1917.

1924

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2008

ГИЗ2
А593Р

Библиотека
Института Ленина
при Ц. К. В. К. П. (б.)

346
28

211247.У

СХЕМА

возможной организаціи власти.

Наступило время подумать о томъ, какъ возстановить по окончаніи войны нормальную жизнь и подумать вообще о новомъ строительствѣ этой послѣдней во всѣхъ ея проявленіяхъ.

Всякое строительство жизни естественнымъ образомъ должно учесть условія существующаго общегосударственнаго порядка. До революціи отчасти было проще къ этому приступить, т. к. приходилось приспособливаться къ старому порядку, т. е. принимать его въ разсчетъ какъ нѣчто данное. Нынѣ этого условія нѣтъ. Новый порядокъ еще не кристаллизовался. Поэтому прежде всего приходится построить схему той предполагаемой организаціи власти, къ которой придется приспособлять всякій планъ строительства жизни.

Эта необходимость привела меня къ наброску той схемы, каковая уже давно была мною надумана.

Въ детали намъ вдаваться нѣтъ надобности, да пока это было бы еще не своевременно, ибо для этого нужно прислушаться къ урокамъ эволюціи жизни.

Пока существуютъ отдѣльныя независимыя государства, нѣтъ возможности гарантировать непрерывность мирнаго соревнованія и сотрудничества на нашей землѣ. Поэтому должно быть не избѣжать повторенія ужасовъ войнъ, въ которыхъ нынѣ участвуютъ не правительственныя лишь арміи, а цѣлыя націи, не избѣжать пока эти послѣднія организованы на основѣ принциповъ диференціаціи, а не федераціи. *Поэтому нынѣ, казалось бы, слѣдуетъ стараться, чтобы въ основу всякаго новаго государственнаго строительства, былъ положенъ принципъ созданія единаго государства, какъ федерація изъ самоопредѣляющихся и самоуправляющихся территоріальныхъ единицъ.*

Какъ показываетъ опытъ другихъ націй, прочное единство при полной самостоятельности частей, практически лучшая форма организаціи порядка и соблюденія интересовъ; тому примѣромъ служатъ такія, совершенно различно сконструированныя федераціи, какъ Германія, Соединенные Штаты, Великобританія съ колоніями и Швейцарія.

Единство, казалось бы, будетъ гарантироваться такой конструкціей:

Представитель Государства,—безотвѣтственный выразитель принципа единенія, избираемый всенародно.

Центральная законодательная власть *)—въ видѣ *представительства всѣхъ гражданъ*, гарантирующая единство общей внѣшней и внутренней политики, единство общихъ законодательныхъ, въ частности юридическихъ (судебныхъ) нормъ, затѣмъ, военную и экономическую оборону, также финансовую мощь всей страны въ цѣломъ; кромѣ того въ видѣ *представительства отъ федеративныхъ единицъ (федеративный совѣтъ)*, какъ гарантирующихъ соблюденіе интересовъ этихъ послѣднихъ и координаціи ихъ между собою на почвѣ общихъ для цѣлаго принциповъ и нормъ; компетенція этого послѣдняго представительства не распространяется на законодательство въ областяхъ выходящихъ изъ предѣловъ интересовъ федеративныхъ единицъ.

Судебная власть, центральная и мѣстная, которой мы здѣсь касаться не будемъ; примѣромъ для организаціи которой можетъ служить таковая другихъ крупныхъ федерацій, напримѣръ Америки.

Задачи Исполнительной Власти—пяти родовъ: Административно-Политическая, оборона, просвѣти-

*) Думаю, можно считать несомнѣннымъ, что въ представительныхъ учрежденіяхъ обще-государственныхъ или крупныхъ провинцій всѣ партіи и интересы неизбѣжно найдутъ себѣ мѣсто и выраженіе, хотя и относительно этихъ предпочтительно было бы примѣненье принципа пропорціональнаго представительства. Другое дѣло въ мѣстныхъ (волостныхъ, уѣздныхъ, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и областныхъ) подобныхъ учрежденіяхъ, особенно съ преимущественно хозяйственнымъ характеромъ, велика опасность односторонняго представительства и поэтому не гарантирующаго никакую справедливость, почему такія учрежденія обязательно должны конструироваться на основаніи принципа пропорціональнаго представительства.

тельныя, познанія родины и освѣдомительныя, наконецъ *экономическія.*

Наблюдателемъ надъ выполненіемъ исполнительной властью его функціи, а частью и иниціаторомъ необходимыхъ указаній являются: *законодательная палата, мѣстныя представительныя учрежденія, федеративный совѣтъ и общественное мнѣніе,* съ прессой во главѣ.

Чтобъ управлять страною и вести хозяйство *необходимо ее познать;* чтобъ было возможно мирное сожительство, координація всѣхъ интересовъ и созданіе экономической самостоятельности, а какъ слѣдствіе и финансовой, какъ единственная дѣйствительная защита отъ посягательствъ извнѣ, необходима общегосударственная политика во всѣхъ вопросахъ и координированіе съ послѣдней самодѣятельности *автономыхъ провинцій.* Созданіе максимальной экономической самостоятельности всего государства возможно лишь при полномъ развитіи мѣстной самодѣятельности въ дѣлѣ использованія рессурсовъ страны и экономіи во времени и трудѣ; экономія эта частью получится, между прочимъ, и въ видѣ сокращенія количества непроизводительныхъ перевозокъ и переѣздовъ, какъ результатъ развитія самостоятельной экономической жизни провинцій.

Существованіе пяти родовъ *задачъ* исполнительной власти вызываетъ *необходимость соотвѣтственныхъ типовъ учрежденій* именно: I) административно-политическихъ (министерствъ) съ ихъ провинціальными органами; II) *штаба и кадровъ* національной *арміи,* ея снаряженія и снабженія; III) *академій,* общеобразовательныхъ *учебныхъ заведеній,* аудиторій, музеевъ, театровъ; IV) *институтовъ изученія страны,* также техническаго обученія, затѣмъ выработки мѣръ и способовъ приложенія знаній къ наилучшему использованію рессурсовъ страны, наконецъ освѣдомленія и указаній (экспертизъ); V) *учрежденій* хозяйственно-экономическихъ, т. е. работъ, и *финансовыхъ.*

Соотношеніе между учрежденіями, обслуживающими упомянутыя задачи (какъ между центральными, такъ и между провинціальными) должно выражаться въ общеніи и коорди-

націи работъ на почвѣ сотрудничества, согласованія плановъ и ихъ исполненія, обмѣна услугъ и результатовъ.

Но *отношеніе всѣхъ* (II—V) типовъ учрежденій къ *учрежденіямъ I-го типа*, кромѣ того должно быть еще иное, именно какъ вообще по существу не административныхъ органовъ власти къ административно-политическимъ, но безъ касательства послѣднихъ къ спеціальнымъ задачамъ и автономнымъ правамъ первыхъ. Вопросъ о томъ съ какимъ или съ какими министерствами эти учрежденія, отличнаго отъ нихъ типа, будутъ находиться въ болѣе тѣсномъ или обязательномъ соотношеніи—для цѣлей нашей статьи вещь второстепенная.

Руководящіе органы во всѣхъ этихъ типахъ учрежденій исполнительной власти, какъ въ центрѣ, такъ и въ провинціяхъ должны быть составлены изъ трехъ группъ членовъ: 1) представителей организацій общественныхъ и классовыхъ, 2) по спеціальностямъ (эксперты) и 3) изъ опытнаго рабочаго состава даннаго учрежденія.

Во главѣ же этихъ учрежденій и ихъ руководящихъ органовъ должны стоять: въ административно-политическихъ учрежденіяхъ, какъ проводящихъ политику, стоящаго у власти кабинета, назначенные лица, въ прочихъ—выбранные руководящими ими коллегіями и утвержденные соотвѣственной высшей властью.

Центральныя учрежденія должны вырабатывать нормы и программы общегосударственнаго значенія, слѣдить за соблюденіемъ общегосударственныхъ интересовъ и нуждъ, и выполненіемъ такого рода задачъ по всему государству какъ мѣстными ихъ органами, такъ и автономными учрежденіями и ихъ органами, затѣмъ всѣми гражданами страны, но не должны вмѣшиватся въ чисто-мѣстные интересы, нужды и дѣла.

Нормы компетенціи и разграниченіе функцій центральныхъ и мѣстныхъ властей и учрежденій устанавливаетъ, на сколько это не войдетъ въ основные законы, народное представительство въ согласіи съ федеральнымъ совѣтомъ.

I. Въ основу организаціи *Министерствъ* должны лечь принципы *децентрализаціи* и непосредственнаго *сотрудничества* съ общественными и спеціальными организаціями въ лицѣ ихъ делегатовъ; поэтому же центральныя организаціи должны играть лишь роль, способствующихъ согласованію работъ и дѣйствій провинціальныхъ.

Центральные и мѣстные органы Министерствъ кромѣ того должны слѣдить за тѣмъ, что бы мѣстная политика не противорѣчила общегосударственной, при условіи, чтобъ послѣдняя не посягала на свободу развитія мѣстной жизни во всей возможной ея широтѣ, но эти органы не должны вмѣшиваться въ чисто мѣстныя дѣла, нужды и интересы.

Объ вопросѣ, какіе органы какими новыми должны быть замѣнены и какъ должны быть сконструированы эти послѣдніе, затѣмъ какіе не существующія учрежденія должны возникнуть, пока не будемъ говорить, ибо этотъ вопросъ чрезвычайно сложный, сейчасъ, безъ всеобщаго обсужденія или анкеты и уроковъ переживаемаго времени, не могущій быть рѣшенъ достаточно удовлетворительно; даже для наброска подробной схемы, на основахъ которой могло бы вестись это обсужденіе или могла бы быть произведена анкета, время сегодня еще не пришло.

II. *Учрежденія государственной обороны* должны быть въ связи съ Военнымъ и Морскимъ министерствомъ; организующимъ и обезпечивающимъ оборону долженъ быть *Главный Штабъ* (не дѣлаетъ политику), съ подчиненными ему учрежденіями по снаряженію и снабженію, наконецъ кадровыми частями. *Организація* эта должна быть централизованной и лишь *общегосударственной*, хотя армія должна быть народная, т. е. непостоянная и въ главной массѣ территоріальная.

III. *Просвѣтительныя учрежденія*, должны быть трехъ родовъ: *ученыя*—т. е. Академіи, *учебныя*—т. е. общеобразовательныя школы и аудиторіи, *показательныя*—т. е., музеи и театры. Останавливаться на нихъ—пока не будемъ отмѣтимъ лишь, что этой области политика не должна касаться, что *Академіи*,—задача которыхъ культивировать и

двигать чистую науку, должны дать возможность людямъ, съ влеченіемъ къ абстрактнымъ изслѣдованіямъ, работать свободно и въ полной мѣрѣ своихъ влеченій и таланта, безъ ограниченія средствъ на совершеннѣйшую обстановку изслѣдованій; лишь при такихъ условіяхъ можно ожидать максимальныхъ результатовъ отъ ихъ изученій и творчества. Такъ какъ въ основѣ всякаго познанія, творчества и труда въ области практической жизни должны лежать достиженія науки, безъ чего нѣтъ возможности получить максимально возможныхъ практическихъ результатовъ, то самая практическая постановка этого дѣла для страны такая, при которой чистая наука можетъ развиться наиболѣе независимо и широко, для чего Академіи не должны быть ограничены въ средствахъ, не должны уклоняться въ сторону отъ своихъ задачъ и вторгаться въ область дѣятельности институтовъ внѣ выработки научныхъ основъ, которыя могли бы служить для работъ послѣднихъ, внѣ использованія результатовъ этихъ работъ и общаго. безъ вмѣшательства, наблюденія за научностью ихъ.

IV. *Институты познанія родины* должны быть организованы, за исключеніемъ немногихъ, также на принципѣ автономности мѣстныхъ и по спеціальностямъ организацій въ области познанія страны и методовъ использованія ея рессурсовъ; однако *какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ, эти организаціи должны составлять единые институты*, имѣя въ виду, необходимость объединяющихъ работы всѣхъ институтовъ общей политики, планомѣрности всѣхъ работъ по изслѣдованіямъ, согласованныхъ программъ и методовъ работъ и изслѣдованій, однако безъ стѣсненія свободы путей и методовъ: за установленіемъ и соблюденіемъ таковыхъ согласованій должны слѣдить центральные институты; въ эти послѣдніе должны непрерывво стекаться всѣ результаты работъ, ими должны регистрироваться всѣ полученныя данныя на пользу всѣхъ и каждаго.

Начать организацію, съѣзди институтовъ придется съ Центральнаго, съ которымъ должны будутъ войти въ контактъ или слиться уже существующія организаціи этого рода и которое должно, въ сотрудничествѣ съ послѣдними,

при условіи полной гласности и общественности, выработать принципы, программы и схемы работъ и, умѣющихъ ихъ выполнить, органовъ.

Организація, значеніе и задачи центральнаго института, съ его отдѣленіями, *и провинціальныхъ*, эти вопросы очень сложные, поэтому подробно остана вливаться на нихъ здѣсь не буду; замѣчу лишь, что на обязанности этихъ институтовъ должно лежать не только изученіе рессурсовъ страны и способъ ихъ использованія, но также выработка и испробованіе новыхъ способовъ и методовъ этого использованія, наконецъ общее руководство въ этомъ отношеніи и, если потребуется, организація подобныхъ работъ въ области практической жизни.

Отдѣлы изслѣдовательскихъ *институтовъ* должны быть *слѣдующіе:* по общегосударственной съемкѣ (единый для всей страны институтъ, но сообразующійся съ задачами, выдвигаемыми провинціальными комиссіями по съемкамъ, входящими въ составъ объединенныхъ провинціальныхъ институтовъ), по *метеорологическимъ* наблюденіямъ и изученію страны, по изученію *водныхъ* рессурсовъ страны и ихъ использованія, по *геологической* съемкѣ, по горно-геологическимъ изслѣдованіямъ, по *почвовѣдѣнію,* по ботаническимъ, зоологическимъ, вообще *біологическимъ* изслѣдованіямъ, съ точки зрѣнія возможнаго использованія этого рода рессурсовъ страны, по *сельскохозяйственнымъ* изслѣдованіямъ, по изслѣдованію *населенія*, какъ производительной силы, по *общестатистическимъ* изслѣдованіямъ, по *общеэкономическимъ* изслѣдованіямъ и т. п. Всѣ эти отдѣлы должны быть широко обставлены научными, техническими и иными силами, затѣмъ средствами для производства изслѣдованій, опытовъ и всякихъ испытаній, безъ чего полнаго изученія и максимальныхъ результатовъ, въ опредѣленіи условій выработки методовъ и способовъ использованія рессурсовъ страны, невозможно ожидать.

Въ связи съ задачами этихъ институтовъ и *имѣя въ виду обслуживаніе нуждъ* общественной, экономической и финансовой жизни, также администраціи, должны стоять какъ въ центрѣ, такъ и въ провинціи, всякаго рода техническія и

другія (камеральныя) *спеціальныя учебныя заведенія* и аудиторіи, при условіи, чтобъ всякое спеціальное образованіе базировалось на соотвѣтственномъ общемъ.

Кромѣ того, при институтахъ должны существовать въ центрѣ и провинціяхъ рядъ, *обслуживающихъ* случайныя, государственныя, общественныя и частныя *потребности* въ безпристрастныхъ *работахъ и экспертизахъ*, учрежденія, какъ то лабораторіи, испытательныя станціи, изслѣдовательскія бюро, консультаціи, экспертныя бюро, справочныя бюро, и т. п.; наконецъ, при всѣхъ институтахъ должны быть соотвѣтственныя ихъ отдѣламъ *музеи*.

V. а) *Финансовыхъ* Государственныхъ организацій я здѣсь касаться не буду, отмѣчу лишь, что, кромѣ *Общаго Государственнаго Банка* должны бы существовать *Промышленные*, въ частности *Горно-промышленный Государственный Банкъ*, имѣя въ виду возможную необходимость, въ интересахъ національныхъ и государственныхъ, вызывать къ жизни (взамѣнъ системы субсидій или созданія казенныхъ заводовъ) иныя предпріятія, которыя безъ участія государства не могли бы возникнуть вовсе, или въ надлежащемъ видѣ. б) *Хозяйственно-экономическія* организаціи работъ неизбѣжно должно быть трехъ типовъ: *государственныя*, *общественныя* и *частныя*.

Къ вѣдѣнію первыхъ относятся—магистральныя пути сообщенія, морскія и военныя сооруженія, затѣмъ развѣдочныя, изыскательскія и меліораціонныя работы въ районахъ, гдѣ достаточно сильныя общественныя организаціи не могутъ создаться, и работы въ тѣхъ областяхъ общегосударственныхъ нуждъ, которыя почему-либо не вошли въ кругъ общественныхъ или частныхъ интересовъ: эти организаціи могутъ быть центральныя и мѣстныя въ выше принятыхъ соотношеніяхъ. Ко вторымъ принадлежатъ тѣ работы, которыя касаются нуждъ общественныхъ, населенія городовъ и провинціи, или частныхъ общественныхъ организацій въ предѣлахъ областей, гдѣ дѣйствуютъ эти организаціи. Къ третьимъ частныя промышленныя предпріятія, какъ единоличныя и общественныя, такъ и кооперативныя.

Предметами работъ всѣхъ этихъ трехъ типовъ организаціи, по существу, являются всѣ виды использованія рессурсовъ, производительскихъ силъ страны, т. е. промышленность, въ частности горная промышленность.

Какъ и въ другихъ областяхъ жизни и дѣятельности государства или націи, такъ и въ этой области, для достиженія наибольшаго результата при наименьшей затратѣ силъ и средствъ *необходимы опредѣленная политика и планомѣрность работъ.*

Есть *нужды общегосударственныя,* какъ внутреннія, такъ и внѣшнія, есть нужды мѣстныя, есть нужды *каждаго гражданина,* онѣ всѣ должны быть учтены. *Наблюдать за соблюденіемъ* всѣхъ этихъ *интересовъ* должны общественныя организаціи и представительныя учрежденія, общегосударственныя и мѣстныя.

На провинціальныхъ органахъ исполнительной власти лежатъ слѣдующія задачи: 1) административно-политическія, 2) учебно-ученыя, 3) познанія края и освѣдомленія, 4) финансово-экономическія, т. е. тѣ же, что на центральныхъ, исключая обороны.

Законодательная власть каждой самоопредѣляющейся части Государства или *Провинціи* можетъ быть сорганизована въ видѣ особаго представительнаго учрежденія или *провинціальной думы,* члены коей избираются на основаніи тѣхъ же принциповъ, какъ члены обще-государственной думы но изъ гражданъ данной провинціи. Автономной же провинціальной *Судебной Властью* могутъ быть лишь Мировая Юстиція и Слѣдственная судебная власть, также стоящее въ тѣсной связи съ этой властью сословіе присяжныхъ повѣренныхъ; *мѣстная* же *Магистратура* должна составлять *органъ Центральной Судебной власти.*

Органомъ исполнительной власти автономныхъ пропровинцій является: 1) *Генералъ-Губернаторъ,* назначенный центральнымъ правительствомъ и смѣняемый одновременно съ уходомъ кабинета его назначившимъ, такъ какъ онъ представитель центральной отвѣтственной власти и выразитель ея направленія.

2) *Губернаторы* областей автономныхъ провинцій избираются населеніемъ на тѣхъ основаніяхъ какъ глава Государства, но утверждаются Генералъ-Губернаторомъ. Губернаторъ это отвѣтственный администраторъ области; но наблюденіе за соблюденіемъ общегосударственной политики и интересовъ въ данной провинціи принадлежатъ не ему, а Генералъ-Губернатору.

3) *Органами центральной исполнительной власти* въ провинціяхъ являются военныя и таможенныя учрежденія, учрежденія и инспектора по сбору общегосударственныхъ налоговъ, непосредственный сборъ которыхъ, однако, возлагается на органы мѣстной автономной власти, отдѣленія Государственныхъ банковъ, инспектора промышленности общегосударственнаго значенія и т. п.

4) *Органами автономной провинціальной исполнительной власти* являются учрежденія вѣдающія исполненіемъ вышеуказанныхъ 4 задачъ, по сколько онѣ касаются мѣстныхъ нуждъ и интересовъ.

Относительно *главъ главныхъ исполнительныхъ учрежденій автономныхъ провинцій и относительно руководящихъ этими учрежденіями органовъ* пришлось бы повторить то же, что мы говорили въ нашей схемѣ объ организаціи центральной исполнительной власти.

Мнѣ кажется, я не ошибусь, если выскажу надежду, что вышенабросанная схема организаціи новой власти гарантируетъ то, что послѣдняя будетъ организована въ полномъ соотвѣтствіи съ необходимостью единства всего государства, при соблюденіи интересовъ его автономныхъ частей, также свободы и равенства всѣхъ его гражданъ.

Э. Анертъ.

211247.

Библиотека
Института Ленина